



Syddjurs Kommune
Lars Dyhrberg Bruun
Hovedgaden 77
8410 Rønde

Kystdirektoratet
J.nr. 21/02718-29
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
26-08-2022

Sendt på ldb@syddjurs.dk

Lovliggørende dispensation til bibeholdelse af sten til begrænsning af kørende færdsel samt informationsskilte ved Dråby Strand inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nre. 8d og 8e, Dråby By, Dråby i Syddjurs Kommune

Ansøgning

Du har den 20. april 2021, på vegne af Syddjurs Kommune og ejerne af ejendommene, søgt om lovliggørende dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til bibeholdelse af en række sten udlagt inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nre. 8d og 8e, Dråby By, Dråby, Karlsbjergvej 1, 8400 Ebeltoft, i Syddjurs Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver lovliggørende dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til bibeholdelse af de ansøgte sten og tilhørende skilte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Du skal selv undersøge, om dit projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Du kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

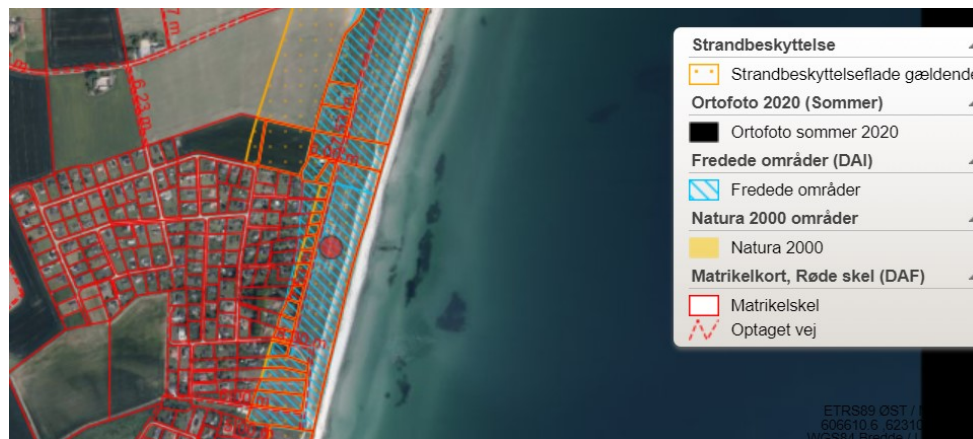
Den lovliggørende dispensation er ikke endelig før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Du vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan du skal forholde dig, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Du kan se nærmere i klagevejledningen i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Ejendommen matr. nre. 8d og 8e, Dråby By, Dråby – Dråby Strand – er beliggende i sommerhusområde helt ud til Dråby Strand øst for Ebeltoft. Arealerne ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen, er beskyttet af naturbeskyttelseslovens § 3 og omfattet af fredningen ved Dråby Strand. Ejerne er repræsenteret ved Thorkild Hansen.



Figur 1. Ortofoto 2020. Ejendommen er markeret med rød prik. Se signaturforklaring for øvrige.

Kystdirektoratet modtog den 20. april 2021 en ansøgning om retlig lovliggørelse af en række udlagt sten samt informationsskilte. Af ansøgningen fremgår:

Stenene er udlagt i flere tempi og med flere formål:

Ejerne udlagde i 2019 6 rækker af sten vinkelret på kysten. Rækkerne strækker sig fra vejen og ned til den ubevoksede strandbred. Formålet var og er fortsat at hindre vilkårlig bilkørsel og parkering på strandoverdrevet på langs af kysten af både gennemkørende bilister, og bilister der gør ophold i området.

I sommeren 2020 tog Syddjurs Kommune kontakt til ejerne med henblik på at aftale at etablere en række af sten øst for og parallelt med vejen til hindring af vilkårlig parkering og kørsel på strandoverdrevet. Udlægningen af sten er desuden motiveret af, at der i området er en sjælden flora og fauna, der er trængt på grund af især manglen på blomster. Floraen i kystområdet omkring Dråby omfatter værdifulde arter som hundevioli, alm. mælkeurt, blodrød storkenæb, alm. kællingetand, bidende stenurt, nikkende kobjælde og plettet kongepen, og der er aktuelle forekomster af sjældne insekter som kystmurerbi og klitperlemorsommerfugl, ligesom arealet er en vigtig lokalitet for sammenkædning af de spredte bestande af den rødlistede sommerfugl gråbåndet bredpande og det strengt beskyttede og rødlistede markfirben.

Blomsterplanterne er til stede i området, men når ikke at blomstre, da vegetationen bliver holdt nede af færdsel, både gående færdsel og bilkørsel og -parkering.

De seneste år har der været en markant stigende færdsel i naturen i området, og med Corona-situationen var der udsigt til en endnu større belastning i 2020. Der var derfor efter kommunens vurdering et akutbehov for at aflaste området, og en regulering med natursten ville kunne eliminere den del af belastningen, der skyldes bilkørsel.



Det blev i den forbindelse overset, atstensætningen ville kræve dispensation fra fredningen og strandbeskyttelseslinjen, herunder at fredningen specifikt udlægger området til parkering, hvilket kommunen naturligtvis stærkt skal beklage.

Det har været afgørende for både kommunen og ejerne, at der fortsat skulle være parkeringsmulighed for offentligheden, dog begrænset til arealet nærmest vejen. Stenene blev således udlagt 6 meter fra vejen for at sikre rigeligt parkeringsareal.

I december 2020 blev der opsat nogle tværgående stenrækker fra vejen og 6 m hen til den langsgående stenrække for dels at markere parkeringsområdet og dels at holde bilkørslen på vejen, også når der i regnvejrperioder opstår slaghuller i vejen.

Sammen med reguleringen med sten er opsat 2 P-skilte og 2 infotavler om baggrunden forstensætningen. I februar 2021 blev kommunen opmærksom på at stenene var i strid med naturbeskyttelseslovens § 15 og fredningens bestemmelse om offentlig adgang til at parkere på arealet. Kommunen tog derfor telefonisk kontakt til Kystdirektoratet for en vurdering af, om stenene skulle fjernes omgående eller kunne blive liggende med henblik på retlig lovliggørelse. Kystdirektoratet oplyste, at stenene kunne blive liggende.

Efterfølgende aftalte ejerne og Syddjurs Kommune en tilretning af de udlagte sten, så de største sten blev fjernet og erstattet af hovedparten af de sten, der tidligere var lagt vinkelret på kysten, da disse er mindre og ikke længere havde en funktion. Den langsgående stenrække blev også flyttet få meter nærmere vejen, så afstanden til den modsatte vejkant blev 9 meter. Det efterlader et areal på ca. 4 meter til parkering, og skaber til gengæld et større, bilfrit opholdsareal øst for stenene. Det er tilstræbt, at stenene har en bredde, længde eller højde på højst 55 cm.

Der søges hermed om dispensation til denne tilrettede regulering med sten og de tilhørende informationsskilte. For de sten, der går vinkelret på vejen, søges kun en midlertidig dispensation i 5 år, da problemet med kørsel på området med mulighed for parkering ved siden af vejen søges løst ved bedre vedligehold af vejen.

Det skal bemærkes at kommunen og ejerne har orienteret Grundejerforeningen Dråby Strands bestyrelse, som skriftligt har tilkendegivet at de bakker op om løsningen.

Den tilrettede regulering illustreres her med fotos, hvor det tydeligt ses, hvordan den langsgående kørsel i flere spor har nedslidt vegetationen. Dette areal anvendes nu som afgrænset område til parkering – se figur 2 nedenstående.

Fredningsnævnet har efterfølgende, den 14. juni 2022 meddelt dispensation til bibeholdelse af de sten, der er udlagt parallelt med kysten, og afslag til de sten, der var udlagt vinkelret på kysten. Ansøgningen er ændret til alene at omfatte disse sten.

Ejerne har den 21. juni 2022 oplyst, at de sten der lå vinkelret på kysten er fjernet, jf. fredningsnævnets afgørelse.



Figur 2, billeder fra ansøgningen, der viser sten udlagt parallelt med vej og kyst

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om lovliggørende dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.



Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 231, Kobberhage kystarealer) ligger ca. 1.200 m mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 231.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området, samt at der er tale om et begrænset indgreb med henblik på at forbedre levesteder for vilde dyr og planter.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten er et potentielt levested for bilag IV-arter. Det bemærkes, at stenene blandt andet er udlagt med henblik på beskyttelse af markfirben, ved at forhindre kørsel på overdrevet.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Kystdirektoratet bemærker indledningsvist, at ansøgningen er tilrettet, så den alene omhandler de sten, der ligger parallelt med kysten, og som er omfattet af fredningsnævnets dispensation af 14. juni 2022. De øvrige sten er fjernet og udgår af sagen.

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven. Et ulovligt forhold kan lovliggøres enten retligt ved dispensation, eller fysisk ved fjernelse. En ansøgning om lovliggørelse af allerede etablerede anlæg skal som udgangspunkt vurderes på samme måde som i de tilfælde, hvor der indsendes en forudgående ansøgning.

Kystdirektoratet lægger det af naturbeskyttelsesmyndigheden, Syddjurs Kommune, oplyste om områdets sårbare, beskyttede natur, samt den nedslidning der sker af området ved færdsel udenfor vejene, til grund.

Udlægning af større sten med henblik på at begrænse kørsel, er et ikke ualmindeligt forekommende forhold. Kystdirektoratet finder generelt, at udlægning af sten udgør en væsentlig påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet, da stenene fremtræder markante og synlige i kystlandskabet. Kystdirektoratet er derfor generelt tilbageholdende med at meddele dispensation til en sådan



udlægning af sten, og finder at udfordringerne med færdsel uden for veje, mv. generelt skal søges løst via eksempelvis skiltning.

Kystdirektoratet har dog, i visse få tilfælde, meddelt dispensation til udlægning af sten, med det formål at afgrænse en offentlig kørevej eller parkeringsplads indenfor strandbeskyttelseslinjen. Tilfældene er typisk karakteriseret ved, at der er tale om pladser beliggende ud til åbne naturområder, hvor kørsel er ødelæggende for naturen og hvor der ikke er en naturlig afgrænsning af pladsen eller vejen og hvor en sådan afgrænsning ikke kan etableres, uden at det påvirker oplevelsen af kystlandskabet.

I den konkrete sag finder Kystdirektoratet ikke anledning til at tilsidesætte det af kommunen oplyste om, at der er behov for en fysisk forhindring af kørsel på strandoverdrevet med henblik på beskyttelse af truede eller sårbare arter.

Kystdirektoratet har overvejet, om den færdselsmæssige begrænsning kan udføres på anden vis, eksempelvis via en lav grøft, men finder, at der i det konkrete tilfælde ikke er væsentlige og mindre synlige alternativer til de udlagte sten.

I dette konkrete tilfælde finder Kystdirektoratet herefter, at der er baggrund for at dispensere til bibeholdelse af stenene, med henblik på beskyttelse af naturen i området.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund lovliggørende dispensation til bibeholdelse af sten, som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området



Afgørelsen er også sendt til:

- Syddjurs Kommune, syddjurs@syddjurs.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Syddjurs, syddjurs@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Østjylland, oestjylland@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Syddjurs, syddjurs@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, jyllandskredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for Midtjylland, østlig del, midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk
- Kontaktperson for lodsejerne, Thorkild Hansen, thoka@post10.tele.dk

syddjurs@syddjurs.dk; dn@dn.dk; syddjurs@dn.dk; fr@friluftsradet.dk;
oestjylland@friluftsradet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; syddjurs@dof.dk;
jyllandskredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;
midtjyllandoest@fredningsnaevn.dk; thoka@post10.tele.dk



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare.

Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12. november 2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 231, Kobberhage kystarealer

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 231		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
	Strandvold med enårige planter (1210)	Strandvold med flerårige planter (1220)
	Kystklint/klippe (1230)	Grå/grøn klit* (2130)
	Tør hede (4030)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))